

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
СИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА**

П Р И К А З

14.03.2023

№ ПР-340-280-о

Кемерово

**Об утверждении доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
при осуществлении федерального государственного надзора в области
безопасности гидротехнических сооружений за 2022 год**

Во исполнение пункта 4 приложения № 2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом от 30.08.2021 № 287, приказываю:

Утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2022 год (прилагается).

Исполняющий обязанности
руководителя управления



А.А. Плешивцев

УТВЕРЖДЕНО
приказ Сибирского управления Ростехнадзора
от 13.03.2023 № ПР-340-280-0

Доклад
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в
Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального
государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений
за 2022 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2022 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 августа 2021 г. № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов, применяемых Ростехнадзором обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольных (надзорных) функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г. № 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, Положением о Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04 июля 2022 г. № 210 закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности

гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Сибирскому управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) ГТС (комплексов ГТС) составляет 184, из них:

53 комплекс ГТС промышленности;

32 комплексов ГТС энергетики;

99 ГТС водохозяйственного комплекса;

ГТС по классам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.10.2020 № 1607 «Об утверждении критериев классификации гидротехнических сооружений» распределены следующим образом:

I класса – 13 комплексов (1на консервации с 2012 года золоотвал № 1 Новосибирской ТЭЦ-5 АО «СИБЭКО»);

II класса – 22 комплекса;

III класс – 135 комплекс;

IV класса – 14 комплексов.

Режим постоянного государственного надзора установлен на 12 комплексах ГТС, из них:

3 комплексов ГТС объектов энергетики;

8 комплексов ГТС объектов промышленности;

1 комплекс ГТС водохозяйственного комплекса.

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается следующим образом:

нормальный уровень безопасности имеют 44 комплекса ГТС;

пониженный уровень безопасности имеют 100 комплексов ГТС;

неудовлетворительный уровень безопасности имеют 40 комплекс ГТС.

В 2022 году Управлением в области безопасности ГТС проведено 47 проверок предприятий, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, выявлено 40 нарушений в области соблюдения законодательства по безопасности ГТС, наложено 23 административных наказаний (штрафа) в отношении 10 должностных и 13 юридических лиц на сумму 553 тысячи рублей. Взыскано административных штрафов на сумму 1299 тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» объявлено 55 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области безопасности ГТС.

За 2021 год Управлением в области безопасности ГТС было проведено 133 проверки предприятий, эксплуатирующих гидротехнические сооружения (53 плановых, 50 внеплановых, 30 в рамках режима постоянного государственного надзора), выявлено 394 нарушений в области соблюдения законодательства по безопасности ГТС, наложено 84 административных наказания (82 административных штрафа в отношении 31 должностных и 51 юридических лиц на сумму 1783 тыс. рублей, 2 предупреждения). Сумма взысканных административных штрафов 1443 тыс. рублей.

Изменение показателей по сравнению с аналогичным периодом 2021 года связано с отменёнными в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 в 2022 году проверками.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований при проведении в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений:

допускается коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью АКЗ;

на пьезометрах, реперах плотин гидротехнических сооружений отсутствуют комплектующие элементы;

на плитах крепления верхового откоса в зоне переменного уровня имеются участки с разрушением защитного слоя бетонной поверхности с оголением рабочей арматуры, нарушена целостность межплиточных швов;

бермы и кюветы каналов нерегулярно очищаются от грунта осыпей и выносов, допускается зарастание откосов и гребня грунтовых сооружений деревьями и кустарниками;

ненадлежащее состояние дренажных систем, не проводится оценка фильтрационных расходов;

не проводится комплексное обследование сооружений с оценкой их прочности, надежности, устойчивости и эксплуатационной надежности; не обеспечивается контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС.

В отчетном периоде в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по утверждению деклараций безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений, находящихся в эксплуатации, утвержденным приказом Ростехнадзора от 12 августа 2015 г. № 312, рассмотрено 20 деклараций безопасности ГТС и экспертных заключений по ним, из которых утверждено 17.

В соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), утвержденным приказом Ростехнадзора от 2 октября 2015 г. № 394, оформлено и выдано 27 разрешений на эксплуатацию ГТС (комплексов ГТС).

В соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по согласованию правил эксплуатации гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), утвержденным приказом Ростехнадзора от 3 ноября 2015 г. № 447, рассмотрено 49 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС), из которых согласовано 42.

В соответствии с Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 апреля 2016 г. № 159 «Об утверждении состава, формы представления сведений о гидротехническом сооружении, необходимых для формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений, и правил её заполнения», рассмотрены и направлены в Российский регистр ГТС информационные данные по 18 ГТС (комплексов ГТС).

В соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29.12.2021 № 471 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводков 2022 года» в составе межведомственных комиссий принято участие в проверках 43 муниципальных образований (Алтайский край -16, Кемеровская область – 9, Новосибирская область – 13, Омская область – 2, Томская область – 3) по готовности к пропуску паводка, в ходе которых обследовано 80 паводкоопасных ГТС. По территории Кемеровской области – 21 ГТС из 21 запланированного (период обследований с 1 по 31 марта), Омская область – 7 ГТС из 7 запланированных (период обследований с 22 по 25 марта), Алтайского края – 27 ГТС из 37 запланированных (период обследований с 15 марта по 6 апреля. Обследования продолжаются.), Новосибирская область – 21 ГТС из 21 запланированных, Томская область – 4 ГТС из 4 запланированных (период обследований с 22 по 24 марта).

По решению правительства Республики Алтай проверка технического состояния 27 ГТС была проведена в сентябре 2021 года.

В соответствии с требованиями положений Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Управлением рассмотрено 10 обращений.

В целях профилактики нарушений обязательных требований по результатам рассмотрения административных дел, эксплуатирующим ГТС и их комплексы организациям, выдаются представления об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения, с применением санкции статьи 19.7 КоАП РФ в случаях не предоставления отчета об их исполнении.

Вопросы осуществления постоянного государственного надзора на поднадзорных объектах

Режим постоянного государственного надзора, в соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности

гидротехнических сооружений, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, установлен на 13 комплексах ГТС I класса.

О принимаемых мерах по выявлению бесхозных объектов, поднадзорных Управлению, и об обеспечении требуемого уровня безопасности на таких объектах

На конец 2022 года числится 56 бесхозных гидротехнических сооружений (Новосибирская область – 6, Омская область – 1, Алтайский край – 49). На начало 2021 года числилось 81 (Новосибирская область – 6, Омская область – 1, Алтайский край – 71, Кемеровская область - 3).

Организация и прохождение половодья (паводков) в 2022 году

По итогам деятельности территориальных подсистем РСЧС регионов Сибири в 2021 году, согласно решения Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, территориальными органами МЧС России разработаны графики проведения оценки готовности к действиям в пожароопасный и паводковый периоды 2022 года субъектов Федерации Сибирского федерального округа.

Согласно указанных графиков в течение марта месяца 2022 года Сибирским управлением Ростехнадзора принято участие в мероприятиях по комиссионной оценке готовности Новосибирской, Томской, Омской, Кемеровской областей, Алтайского края и Республики Алтай, а также территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, организаций и предприятий к действиям в пожароопасный и паводковый периоды 2022 года.

Оценка готовности производилась межведомственными комиссиями в составе представителей территориальных органов МЧС России, территориальных органов Минтранса России, МВД России, ФСИН России, военного командования, Рослесхоза, Росводресурсов, Росгидромета, Росприроднадзора, Россельхознадзора,

Росграницы, органов исполнительной власти Новосибирской, Томской, Омской, Кемеровской областей, Алтайского края и Республики Алтай.

В рамках оценки готовности принято участие в комплексных учениях, проводимых территориальными органами МЧС России по отработке вопросов предупреждения ЧС, связанных с природными пожарами, защите объектов экономики и инфраструктуры.

01.03.2022 принято участие в совещании по вопросам готовности субъектов Федерации Сибирского федерального округа к прохождению паводка и пожароопасного периода в 2022 году, проводимом полномочным представителем Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

06.05.2022 принято участие в заседании Межведомственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и ОПБ в Сибирском федеральном округе, проводимом под председательством полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по вопросам «Предварительные итоги прохождения весеннего половодья и начального периода пожароопасного сезона в Сибирском федеральном округе в 2022 году».

24.10.2022 направлена отчетная информация о принятых мерах в субъектах Федерации Сибирского федерального округа по снижению рисков возникновения чрезвычайных ситуаций в паводкоопасный период 2022 года.

За 2022 год случаев аварийности и травматизма на гидротехнических сооружениях подконтрольных предприятий допущено не было.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.